



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Тюменской области)

ул. Товарное шоссе, д.15, г.Тюмень, 625009
Телефон:(3452) 49-20-05; Телефакс:(3452) 45-61-90;
www.nalog.ru

24.02.2015

№ 07-31/002183

На № _____

О направлении информации к заседанию БК
05.03.2015

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
Председателю комитета по бюджету, налогам
и финансам

Д.Ю. Горицкому
ул.Республики, д.52, 625018, г. Тюмень

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Управлением ФНС России по Тюменской области (далее - Управление) на запрос от 09.02.2015 № 08-01-157/15-(0)-0 сообщает.

По состоянию на 01.01.2015 года объем налоговых доходов по налогоплательщикам, администрирование которых осуществляется Управлением, превысил уровень поступлений 2013 года на 14,4 млрд. руб. или 19,6% и составил 87,9 млрд. руб.

Без учета нефтегазовых доходов (налога на добычу полезного ископаемого - нефти) поступления составили 83,4 млрд. руб., превысив уровень поступлений 2013 года на 13,7 млрд. руб.

Большую часть консолидированного бюджета по Управлению составляет бюджет субъекта – 64.3 млрд. руб. (73,0%), в федеральный бюджет направлено 23,9 млрд. руб. или 27,0%.

Поступления доходов по налогоплательщикам, администрирование которых осуществляется Управлением, по основным видам налогов
(без данных МРИ по КН)

млн. руб.

	На 01.01.2014			На 01.01.2015			Темп роста, %		
	КБ	ФБ	БС	КБ	ФБ	БС	КБ	ФБ	БС
Всего:	73 557,5	16 485,9	57 071,5	87 981,1	23 719,4	64 261,7	119,6	143,9	112,6
Налог на прибыль	21 097,8	1 197,6	19 900,2	25 850,2	1 293,0	24 557,2	122,5	108,0	123,4
НДФЛ	24 778,5	X	24 778,5	26 488,6	84,2	26 404,4	106,9	0	106,6
НДС	10 161,2	10 161,2	X	16 531,0	16 531,0	X	162,7	162,7	X
Акцизы	1 608,5	724,6	883,9	1 510,5	784,1	726,4	93,9	108,2	82,2
НДПИ (нефть)	3 888,3	3 888,3	X	4 619,2	4 619,2	X	118,8	118,8	X
Имущественные налоги	8 037,1	X	8 037,1	8 853,1	X	8 853,1	110,2	X	110,2
Налоги на совокупный доход	3 241,1	X	3 241,1	3 426,5	X	3 426,5	105,7	X	105,7

Основными источниками пополнения федерального бюджета по Управлению по итогам 2014 года стали: налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на

№ 08-01-157/15-1 от 25.02.2015

территории Российской Федерации (далее – НДС) – 69,7% и налог на добычу полезных ископаемых (нефти) (далее – НДПИ) – 19,5 %.

Поступления от налогоплательщиков нефтегазовой отрасли (1 нефтяной трейдер и 3 нефтедобывающих предприятия, 2 из которых ведут добычу нефти на территории области и 1 предприятие - на территории ХМАО-Югра) за 2014 год составили 1 918,5 млн. руб., в том числе в бюджет субъекта 385,8 млн. руб. (налог на доходы физических лиц, налог на прибыль и имущественные налоги). Доля поступлений от данных налогоплательщиков в общих поступлениях в бюджет субъекта составила 0,6%.

Темп роста поступлений НДПИ (нефть) в федеральный бюджет составил 118,8%, в абсолютном выражении поступления выросли на 730,8 млн. руб. сложившись в объеме 4,6 млрд. руб.

Поступления НДС превысили аналогичный показатель поступлений 2013 года на 6,4 млрд. руб. или на 62,7%, и составили 16,5 млрд. руб. В анализируемом периоде удалось обеспечить положительную динамику за счет сумм мобилизованного налога, несмотря на активную фазу реализации крупнейших инвестиционных проектов в области.

В структуре доходов бюджета субъекта основными источниками являются налог на доходы физических лиц (в рассматриваемом периоде его доля составила 41,1%) и налог на прибыль организаций (38,2%). Кроме того, 13,8% составляют имущественные налоги и 5,3% налоги на совокупный доход.

Основными бюджетообразующими налогами, как консолидированного бюджета, так и бюджета субъекта, являются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц. Динамика их поступления показывает заметный рост к аналогичному периоду прошлого года.

Поступления налога на прибыль, зачисляемого в бюджет субъекта, в 2014 году по сравнению с годовыми показателями 2013 года выросли на 4,7 млрд. руб. или на 23,4%, составив 24,6 млрд. руб.

Поступления НДФЛ, не смотря на рост возмещения налога из бюджета в связи с предоставлением имущественных и социальных вычетов на 21% к уровню 2013 года, выросли на 6,6 % и составили 26,4 млрд. рублей.

В настоящее время, учитывая экономическую ситуацию, администрирование имущественных налогов приобретает особую актуальность.

При небольшом удельном весе в общих поступлениях (13,8%), эта группа налоговых платежей составляет основу самостоятельности и устойчивости местных и региональных бюджетов.

Объем поступлений всех имущественных налогов в течение 2014 года по отношению к январю-декабрю 2013 года вырос на 10,2%, а в абсолютном выражении на 815,9 млн. руб. и составил 8,8 млрд. руб.

Рост поступлений обеспечен за счет проводимой налоговыми органами работы по актуализации баз данных, вовлечению объектов в налоговый оборот, а также благодаря развитию электронных сервисов.

Администрирование имущественных налогов осуществляется на основании информации уполномоченных регистрирующих органов.

В 2014 году в целях полноты учета объектов налогообложения были выверены базы данных налоговых органов и органов Росреестра. Проведена количественная сверка по объектам земельной и имущественной собственности.

В прошедшем году совместно с органами Росреестра проведена серьезная работа по сопоставлению сведений об объектах имущества. По результатам проведенных работ сопоставлено более 104 тысяч сведений.

Одной из приоритетных задач, поставленных Федеральной налоговой службой перед налоговыми органами, на сегодняшний день остается повышение роли имущественных налогов.

Реализация данной задачи осуществлялась в рамках «Плана мероприятий по формированию баланса земель, инвентаризации имущества и повышения роли

имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов Тюменской области на 2013-2014 годы» (далее по тексту - План), утвержденного заместителем Губернатора 30 августа 2013 года.

В результате взаимодействия налоговых органов с органами Росреестра в рамках реализации Плана уточнены сведения в отношении 8 498 земельных участков и 6 870 объектов капитального строительства.

Осуществление сверки с органами БТИ позволило актуализировать данные в отношении 4 668 объектов недвижимого имущества.

При взаимодействии налоговых органов и Администраций МО Тюменской области уточнены сведения о 14 814 земельных участках и 3 378 объектов капитального строительства.

По результатам проведенной совместной работы Инспекциями дополнительно исчислено налогов на сумму 18,9 млн. руб., в том числе, земельного налога 6,6 млн. руб., налога на имущество физических лиц 12,3 млн. руб.

В целях завершения запланированных мероприятий в полном объеме, 29.12.2014г. утвержден актуализированный План, который дополнен мероприятиями по подготовке к введению с 2016 года налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости.

Росту поступлений по имущественным налогам способствует создание налоговой службой благоприятных условий для исполнения *налогоплательщиками своих* налоговых обязательств.

В течение последних трех лет налоговыми органами практикуется заблаговременное (*более чем за 3 месяца до срока уплаты*) направление в адрес физических лиц уведомлений на уплату имущественных налогов.

Так, поставленная Федеральной налоговой службой задача по направлению физическим лицам налоговых уведомлений через ФКУ «Налог-Сервис», в соответствии с утвержденным графиком, в 2014 году Инспекциями области выполнена в полном объеме. К 15 июня обеспечено проведение массового расчета налогов. В адрес налогоплательщиков направлено 763 тысячи единых налоговых уведомлений

Важную роль в работе налоговых органов играет работа по расширению спектра услуг, оказываемых налоговыми органами налогоплательщикам, а также упорядочение, упрощение и ускорение налоговых процедур.

Одним из приоритетов работы Управления является выстраивание системного, клиентоориентированного подхода к организации работы с налогоплательщиками. Вся работа строится в соответствии с разработанной Концепцией ФНС России по работе с налогоплательщиками, целью которой является повышение уровня исполнения налогоплательщиками обязательств по уплате налогов и сборов, а также повышение имиджа ФНС России за счет развития понятного, удобного и экономически оправданного налогового администрирования в части предоставления государственных услуг и обслуживания налогоплательщиков.

Налогоплательщикам стало проще взаимодействовать с нами через электронные сервисы. Они позволяют налогоплательщикам легко и быстро разрешать многие возникающие вопросы по налогообложению без личного обращения в инспекцию. В настоящее время на сайте Налоговой службы действует 39 сервисов, в их числе самым масштабным проектом налоговой службы, создающим позитивную динамику поступлений налогов, стал сервис «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» и «Личный кабинет налогоплательщика юридического лица».

В 2014 году в нашем регионе свыше 89 тысяч физических лиц и 493 организации подключены к Личному кабинету. Посредством online-банк проведено около 30 тыс. операций. Почти 15 млн. рублей налогов уплачено через интернет-сервисы в 2014 году.

Эффективным направлением по привлечению физических лиц к уплате имущественных налогов является проведение информационно-разъяснительной работы и ставшие традиционными «Дни открытых дверей».

В целях обеспечения поступлений налогов – налоговыми органами области проведена огромная работа

За 2014 год проведено более 358 тыс. контрольных проверок, в т. ч. 277 – выездных, рассмотрено 582 жалобы, принято порядка 20 тысяч судебных решений в пользу налоговых органов, обеспечено погашение задолженности в результате направления 108 тысяч требований и выставления 89 тысяч инкассовых поручений.

По результатам контрольной работы в 2014 году дополнительно начислено более 3 млрд. рублей - это на 66% больше, чем в 2013 году. Поступило в бюджет 1,5 млрд. рублей.

Налоговым органам области удалось обеспечить устойчивость бюджетных доходов, не увеличивая при этом административную нагрузку на бизнес. Выбранная стратегия проведения контрольных проверок доказала свою эффективность. Управление ежегодно снижает количество выездных налоговых проверок, но увеличивает их результативность:

В 2014 году количество проверок снизилось на 29%, в свою очередь, их эффективность растет – доначисления по результатам выездных проверок выросли на 63% и составили 2,7 млрд. руб.

Результативность одной выездной налоговой проверки увеличилась с 4 млн. руб. до 10 млн. руб. В каждой 2 проверке налоговыми органами области выявлены схемы с участием "фирм-однодневок". Таким образом, при снижении количества проверок эффективность выездного контроля выросла в 2,5 раза. По результатам выездных проверок поступления в бюджет в 2014 году выросли на 18% и составили 1,2 млрд. руб.

В рамках камерального контроля - доначисления выросли на 80 процентов и составили порядка 450 млн. руб. Результативность одной камеральной налоговой проверки увеличилась на 63%. По результатам камеральных проверок поступления в бюджет в 2014 году выросли в 2,2 раза и составили 292 млн. руб.

Кроме того, в целях повышения поступлений, налоговыми органами области в рамках контрольно-аналитической работы проводятся превентивные (предупреждающие) мероприятия по побуждению налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и недопущению нарушений законодательства в последующих периодах.

Так за 2014 год налогоплательщиками представлено почти 2 тысячи уточненных налоговых деклараций к доплате на общую сумму 548 млн. руб., что почти вдвое (в 1,9 раза) превышает аналогичный показатель 2013 года. При этом более 50% (311 млн. руб.) от этой суммы уточнено в процессе проведения камеральных проверок, после получения требований о предоставлении документов или уведомлений с требованиями о предоставлении пояснений, остальная доля (233 млн. руб.) приходится на уточнения в период проведения выездных налоговых проверок и уточнения в связи с самостоятельной оценкой налогоплательщиками рисков, согласно разработанным ФНС России критериям (3,8 млн. руб.).

Об улучшении качества налоговых проверок говорит и статистика снижения количества налоговых споров в суде. Так в 2014 их количество снизилось на 24%. Доля дел, рассмотренных в пользу налоговых органов составила 88%. При этом 76% сумм заявленных требований рассмотрено судами в пользу бюджета.

Немалую роль в эффективности налогового администрирования играет межведомственное взаимодействие налоговых и следственных органов, поскольку направление материалов проверок в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел зачастую побуждает налогоплательщиков к уплате доначисленных сумм.

По результатам работы в данном направлении в 2014 году следственными органами по материалам налоговых органов, возбуждено 36 уголовных дел на сумму 677 млн. рублей. После возбуждения уголовных дел налогоплательщиками исполнены налоговые обязательства на сумму 334 млн. рублей. Прекращено 16 уголовных дел в связи с уплатой.

Кроме того в целях обеспечения возмещения ущерба причиненного государству преступными действиями, направленными на уклонение от уплаты налога, налоговыми органами области совместно с органами прокуратуры в 2014 году была организована работа по подаче гражданских исков в следственные органы и суды. Так, налоговыми органами направлено 22 гражданских иска о взыскании ущерба. По 13 гражданским искам на основании приговора (решения) суда вступившего в законную силу налоговый орган признан гражданским истцом на сумму 54 млн. рублей.

В качестве инструмента, позволяющего увеличить доходную часть бюджетов, следует рассматривать мероприятия, проводимые налоговыми органами по **взысканию задолженности**.

По итогам 2014 года налоговым органам области удалось значительно сократить объем накопленной задолженности, так по состоянию на 01.01.2015 совокупная задолженность составила 7,5 млрд. рублей, снизившись к годовым показателям 2013 года на 31,5 процента, а в абсолютном выражении на 3,5 млрд. руб.

Удельный вес задолженности в налоговых поступлениях составил 8,5%, что ниже общепринятого показателя (10%). В результате применения мер принудительного взыскания в бюджет поступило 5 492,9, млн. рублей или 6,3% всех поступлений. из них:

- По направленным требованиям об уплате налогов и сборов 3 640,9 млн. руб.
- По выставленным инкассовым поручениям 1 148,9 млн. руб.
- В ходе исполнительных действий в рамках применения ст.47 Налогового кодекса РФ (взыскание за счет имущества должников юридических лиц) 488,0 млн. руб.
- В рамках статьи 77 Налогового кодекса РФ (арест имущества налоговым органом с санкции прокурора) 147,8 млн. руб.
- В ходе дел о несостоятельности (банкротстве) 67,3 млн. руб.

Структурный состав и динамика задолженности по налоговым платежам, пени и налоговым санкциям

млн. руб.

	01.01.2014	01.01.2015	Рост (снижение) к началу 2014 года
Задолженность - всего	10 978.9	7 515.9	-3 463.0
Федеральные	9 387.6	5 642.4	-3 745.2
Региональные	785.1	936.8	151.7
Местные	327.4	427.5	100.1
Налоги на совокупный доход (специальные налоговые режимы)	272.9	332.8	59.9
Задолженность по ЕСН и платежам в государственные внебюджетные фонды	205.9	176.4	-29.5

Прирост задолженности по региональным и местным налогам составил 251,8 млн. руб. из них 244 млн. руб. или 97,2% приходится на задолженность по имущественным налогам физических лиц. Причиной роста задолженности послужило наступление срока уплаты имущественных налогов с физических лиц в конце отчетного периода (05.11.2014, 17.11.2014).

Меры принудительного взыскания задолженности приняты в полном объеме и поступление от принятых мер ожидается в 2015 году.

Руководитель,
Государственный советник
Российской Федерации 3 класса

Т.А. Зыкова

Бондаренко Елена Николаевна (3452) 492009

